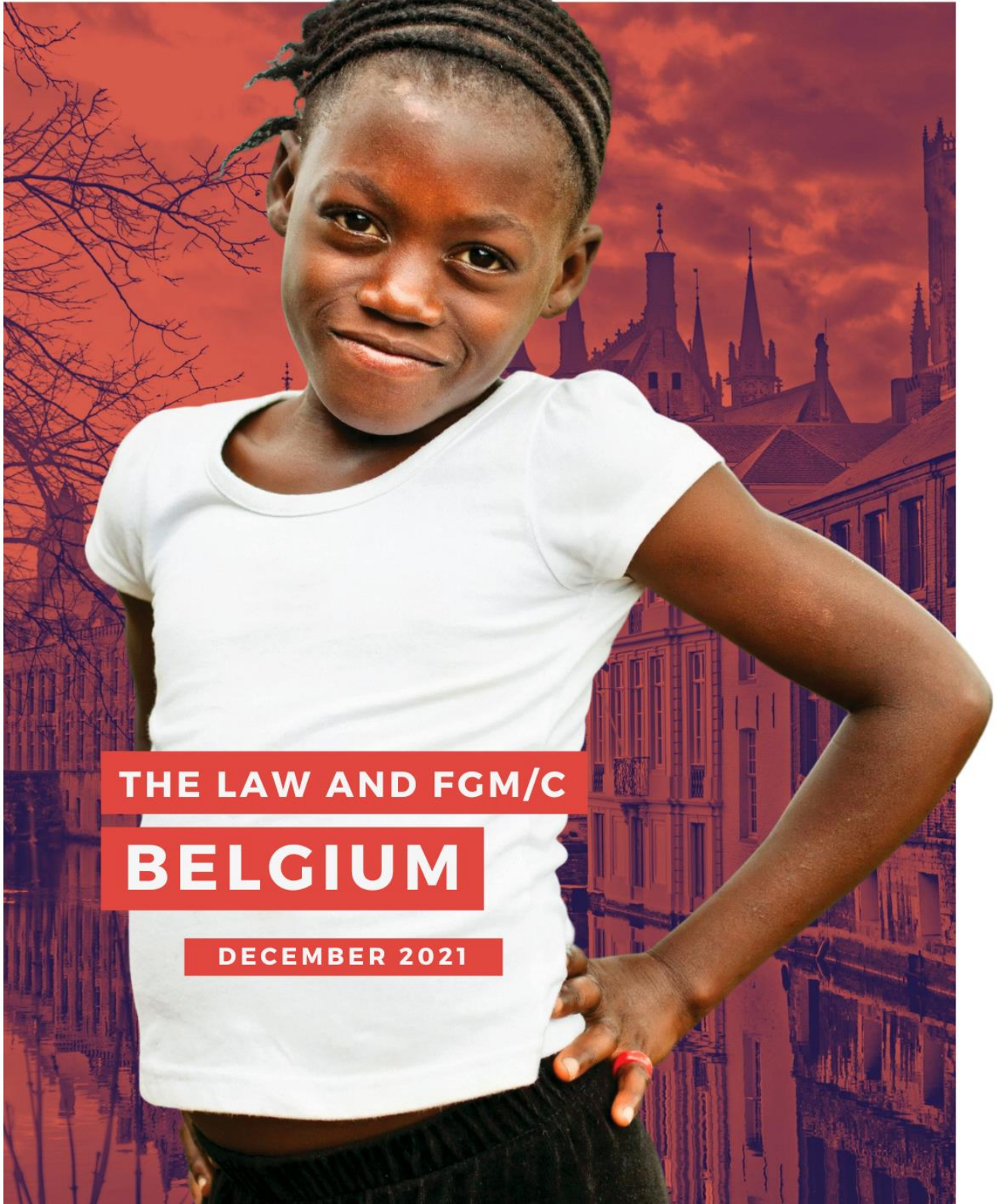




28 TOO MANY
FGM... let's end it.

ORCHID  PROJECT



THE LAW AND FGM/C

BELGIUM

DECEMBER 2021

National Legal Framework

Overview of National Legal Framework in Belgium

National legislation:

X	Specific law/provision criminalising FGM/C
X	Provides a definition of FGM/C
✓	Criminalises the performance of FGM/C
✓	Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C
X	Obligation to report incidents of FGM/C to the authorities
✓	Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C
✓	Extraterritorial application regardless of double criminality

Introduction

Belgium is a country in north-western Europe with an estimated population of 11.5 million.¹ Belgium is a federal constitutional monarchy with a parliamentary democracy. It has a civil-law legal system.

FGM/C Prevalence

In 2018 a prevalence study was published by the Groupe pour l'Abolition de Mutilations Sexuelles-Belgique (*GAMS Belgium*) for the Belgian Institute for the Equality of Women and Men and the Federal Governmental service for public health. The study estimated that, in 2016, approximately 17,273 women and girls who had undergone female genital mutilation/cutting (FGM/C) were living in Belgium and that a further 8,644 women and girls living in Belgium were at risk of undergoing FGM/C in the coming years if no preventative steps were taken. The majority of these women and girls are from Egypt, Ethiopia, Guinea, Ivory Coast and Somalia. They are spread throughout the entire country, but the greatest concentration is in Flanders. Most live in Brussels, Antwerp and Liège.²

National Legal Framework

General Law

There is no specific FGM/C law in Belgium, although FGM/C is criminalised in Belgium under a specific provision on FGM/C in general criminal law.

Article 409(1) of the Criminal Code of the Kingdom of Belgium (1867, as amended 2021) (the *Criminal Code*) criminalises anyone who performs, facilitates or furthers any form of FGM/C regardless of the consent of the victim.

Definition of FGM/C

Article 409(1) of the Criminal Code does not contain a detailed definition of FGM/C. However, it does explicitly specify that any form of FGM/C is prohibited. It is, therefore, likely that the definition by the World

Health Organization (*WHO*) is adhered to. The WHO definition is also maintained in the prevalence study that was done for the Federal Government's service for public health.³

Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in Belgium. **Article 409(1) of the Criminal Code** does not differentiate on age when it comes to the prohibition of FGM/C. The age of the victim can be an aggravating circumstance, however. **Article 409(2)** prescribes a higher sentence when the victim is a minor.

Moreover, the limitation period depends of the age of the victim. **Article 21bis(2) of the Preliminary Title of the Code of Criminal Procedure** states that the criminal proceedings cannot be time-barred when FGM/C has been performed on a minor. In other cases, the limitation period is ten years.

Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C have been criminalised in Belgium (**Article 409(1) of the Criminal Code**). Someone who procures FGM/C is likely to be seen as a 'perpetrator' under **Article 66 of the Criminal Code**.

In Belgium one does not have to directly commit the crime to be held criminally liable as a perpetrator. Article 66 prescribes that a perpetrator is also someone who directly contributed to the commission of a crime and someone who, through gifts, promises, threats, abuse of authority or power, criminal scheming or deception, instigated the commission of a crime. When parents pay a cutter to perform FGM/C on their daughter, they could be seen as instigating the commission of the crime through gifts and, depending on their subsequent involvement, contributing directly to the commission.

Although there is a general provision (**Article 67**) on accessories in the Criminal Code, **Article 409(1)** also explicitly criminalises aiding and abetting FGM/C and even puts this on an equal footing with directly committing FGM/C. It prescribes the same sentences for committing, facilitating and furthering FGM/C.

Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for FGM/C is criminalised in Belgium under **Article 409(1) of the Criminal Code**. Article 409(1) explicitly criminalises facilitating and furthering FGM/C. A person clearly facilitates the commission of FGM/C by allowing the use of premises.

Providing or Possessing Tools

Likewise, providing tools for the specific purpose of FGM/C is criminalised in Belgium under **Article 409**, since it facilitates and furthers the commission of FGM/C. This is also confirmed by the general provision on accessories to crime, **Article 67 of the Criminal Code**, which prescribes that anyone who provided any tool that has served the crime, knowing it was for that purpose, is an accessory to the crime.

Possessing tools for the specific purpose of FGM/C has not been criminalised in Belgium. **Article 409** does not mention preparing FGM/C, and the **Criminal Code** does not contain a general provision criminalising preparing for a crime. Simply possessing tools for the purpose of FGM/C also does not qualify as a punishable attempt under Belgian criminal law.

Article 51 describes an 'attempt' as the beginning of the execution of a crime that was stopped or ineffective, despite the perpetrator's intention. When someone only possesses tools, the execution of the crime has not yet started.

Failure to Report FGM/C

Failing to report FGM/C has not been explicitly criminalised in Belgium. The **Criminal Code** does, however, contain exceptions to professional secrecy for FGM/C under **Articles 458 and 458bis**, and FGM/C falls under the general provision on culpable omission in **Article 422bis**.

Article 458 exempts from professional secrecy anyone who, by status or profession, has knowledge of certain secrets, if they are called upon as witnesses in court cases or by parliamentary inquisitory committees and if a law, decree or ordinance requires or permits them to divulge such secrets.

Article 458bis exempts from professional secrecy anyone who, by status or profession, has knowledge of, *inter alia*, a crime as described in Article 409 (such as FGM/C) committed against a minor or other vulnerable person, when reporting the crime to a 'head public prosecutor' if:

- there is a serious and imminent danger to the physical or mental integrity of the minor or vulnerable person concerned and he is unable, alone or with the help of third parties, to protect that integrity; or
- there are indications of a serious and real danger that other minors or vulnerable persons concerned may be victims of the offences provided for in the abovementioned articles and that he is not in a position, alone or with the help of third parties, to protect that integrity.

Failure to report FGM/C also falls under **Article 422bis**, which concerns culpable omission. Anyone who fails to help or provide assistance to someone who is in great danger if (1) either he himself has established his condition or that condition has been described to him by those who call upon his assistance, and (2) that person could help without serious danger to himself or others, can be punished with imprisonment for eight days up to one year and/or with a fine from fifty to five hundred euros. This punishment will be increased to two years if the person in danger is a minor or in a vulnerable state.

Medicalised FGM/C

There is no specific provision in the Criminal Code criminalising performing or assisting in medicalised FGM/C. However, medicalised FGM/C will also fall under the general prohibition on FGM/C under **Article 409 of the Criminal Code**.

Extraterritoriality

Belgian law extends extraterritorial application of the Criminal Code abroad. **Article 10ter(2) of the Preliminary Title of the Code of Criminal Procedure** prescribes that anyone can be prosecuted in Belgium if they have, *inter alia*, committed FGM/C on a minor outside of the territory of Belgium.

However, if the suspect is a foreigner and the victim a Belgian subject at the time, and the suspect person is not found in Belgium, the prosecution, including the investigation, can only take place if ordered by the federal prosecutor or a 'head public prosecutor' (**Article 10ter(4) of the Preliminary Title of the Code of Criminal Procedure**).

It is remarkable that, apparently, anyone who is found on Belgian territory can be prosecuted for FGM/C committed abroad, regardless of their own nationality or that of the victim.

Penalties

The penalties for FGM/C in Belgium are dependent on:

- the age of the victim;
- the intention of the perpetrator;
- the consequences of the FGM/C; and
- the relationship between the victim and the perpetrator.

If someone commits, facilitates or furthers the commission of FGM/C on an adult woman, the sentence is *three-to-five years' imprisonment* under **Article 409(1)**.

If FGM/C is committed on a minor or for a profit, the sentence is *five-to-seven years' imprisonment* under **Article 409(2)**.

If the FGM/C causes a seemingly incurable disease or incapacity to work for more than four months, the sentence is *five- to ten-years' imprisonment* under **Article 409(3)**.

If the victim is a minor or someone who is dependent on another's care and the perpetrator is a parent or other blood relative, in ascending order, or a person who has the minor or the dependant under care or custody, or a person who occasionally or habitually lives with the victim, **Article 409(5)** prescribes that:

- the minimum sentence under Article 409(1) is doubled, resulting in a minimum sentence of *six years' imprisonment*;
- two years are added to the minimum sentence under Article 409(2), resulting in a minimum sentence of *seven years' imprisonment*; and
- two years are added to the minimum sentence under Article 409(3), resulting in a minimum sentence of *seven years' imprisonment*.

Protection

Protecting Uncut Girls and Women

There are general child protection laws that protect uncut girls. **Article 30 of the Law on Youth Protection** prescribes that, when the health and safety of a minor are in danger, a juvenile court can order a measure of assistance if so claimed by the office of the public prosecutor. **Article 31** of the same law prescribes that the measure must ensure the help of the child protection committee or depute to whomever has the child in care, usually the parents, and may order that:

- the minor be submitted to the supervision of the child protection committee or a depute; or
- in exceptional circumstances, the minor be placed out of the home into the care of a reliable person or an appropriate institution.

Article 36 prescribes that a juvenile court can take into consideration claims by the office of the public prosecutor regarding minors whose health or safety are in danger.

These general pillars are worked out in great detail in separate laws for each lingual community in Belgium: the Flemish(/Dutch)-speaking parts, the French-speaking part, the German-speaking part and Brussels Capital Region. Furthermore, the child protection laws specifically seem to focus on what minors may do to themselves and providing measures for that.

There are no specific or general laws protecting uncut women, aside from general criminal law.

Implementation of The Law

Court Cases

There are no Belgian court cases in relation to FGM/C known to 28 Too Many.

Conclusions and Recommendations

Conclusions

FGM/C is criminalised in Belgium under a specific provision in general criminal law, **Article 409 of the Criminal Code**. **Medicalised FGM/C** is not specifically addressed, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

The law specifically criminalises all **types of FGM/C**; however, 'FGM/C' is not further defined. Presumably, the WHO's definition is maintained.

Participating in FGM/C, which includes procuring, aiding and abetting it, is criminalised under **Article 409 of the Criminal Code**.

There is no **obligation to report** FGM/C in Belgium, but reporting FGM/C is not considered a breach of professional secrecy laws.

Belgian law extends **extraterritorial application** to the performance of FGM/C, regardless of double criminality, to anyone who has performed FGM/C on a minor and is found in Belgium.

Recommendations

We recommend that Belgium instate an obligation for (at least) relevant professionals and institutions to report cases where FGM/C has been committed and cases where there are reasonable grounds to believe that FGM/C may be committed imminently.

We recommend that Belgium reconsider its current child protection laws. These are extensive, (unnecessarily) detailed and complicated, yet miss crucial possibilities such as parents or minors themselves making application to the juvenile court for protection, or instating a system similar to the British Female Genital Mutilation Protections Orders that guarantees efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

Appendix I: International and Regional Treaties

BELGIUM	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
International			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) (<i>ICCPR</i>) ⁴	✓ 1968	✓ 1983	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) (<i>ICESCR</i>) ⁵	✓ 1968	✓ 1983	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) (<i>CEDAW</i>) ⁶	✓ 1980	✓ 1985	No
Convention on the Rights of the Child (1989) (<i>CRC</i>) ⁷	✓ 1990	✓ 1991	No
Regional			
Istanbul Convention ⁸	✓ 2012	✓ 2016	No
European Convention on Human Rights ⁹	✓ 1950	✓ 1955	No

‘Signed’: a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

‘Ratified’: once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

‘Acceded’: when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.

Appendix II: National Laws

Criminal Code

Art. 51

Strafbare poging bestaat, wanneer het voornemen om een misdaad of een wanbedrijf te plegen zich heeft geopenbaard door uitwendige daden die een begin van uitvoering van die misdaad of van dat wanbedrijf uitmaken en alleen ten gevolge van omstandigheden, van de wil van de dader onafhankelijk, zijn gestaakt of hun uitwerking hebben gemist.

Il y a tentative punissable lorsque la résolution de commettre un crime ou un délit a été manifestée par des actes extérieurs qui forment un commencement d'exécution de ce crime ou de ce délit, et qui n'ont été suspendus ou n'ont manqué leur effet que par des circonstances indépendantes de la volonté de l'auteur.

Art. 66

Als daders van een misdaad of een wanbedrijf worden gestraft :

- Zij die de misdaad of het wanbedrijf hebben uitgevoerd of aan de uitvoering rechtstreeks hebben meegewerkt;
- Zij die door enige daad tot de uitvoering zodanige hulp hebben verleend dat de misdaad of het wanbedrijf zonder hun bijstand niet had kunnen worden gepleegd;
- Zij die, door giften, beloften, bedreigingen, misbruik van gezag of van macht, misdadige kuiperijen of arglistigheden, de misdaad of het wanbedrijf rechtstreeks hebben uitgelokt;
- Zij die, het zij door woorden in openbare bijeenkomsten of plaatsen gesproken, hetzij door enigerlei geschrift, drukwerk, prent of zinnebeeld, aangeplakt, rondgedeeld of verkocht, te koop geboden of openlijk tentoongesteld, het plegen van het feit rechtstreeks hebben uitgelokt, onverminderd de straffen die bij de wet bepaald zijn tegen daders van aanzetting tot misdaden of wanbedrijven, zelfs voor het geval dat die aanzetting zonder gevolg is gebleven.

Seront punis comme auteurs d'un crime ou d'un délit :

- Ceux qui l'auront exécuté ou qui auront coopéré directement à son exécution;
- Ceux qui, par un fait quelconque, auront prêté pour l'exécution une aide telle que, sans leur assistance, le crime ou le délit n'eût pu être commis;
- Ceux qui, par dons, promesses, menaces, abus d'autorité ou de pouvoir, machinations ou artifices coupables, auront directement provoqué à ce crime ou à ce délit;
- Ceux qui, soit par des discours tenus dans des réunions ou dans des lieux publics, soit par des écrits, des imprimés, des images ou emblèmes quelconques, qui auront été affichés, distribués ou vendus, mis en vente ou exposés aux regards du public, auront provoqué directement à le commettre, sans préjudice des peines portées par la loi contre les auteurs de provocations à des crimes ou à des délits, même dans le cas où ces provocations n'ont pas été suivies d'effet.

Art. 67

Als medeplichtigen aan een misdaad of een wanbedrijf worden gestraft :

- Zij die onderrichtingen hebben gegeven om de misdaad of het wanbedrijf te plegen;
- Zij die wapens, werktuigen of enig ander middel hebben verschaft, die tot de misdaad of het wanbedrijf hebben gediend, wetende dat ze daartoe zouden dienen;
- Zij die, buiten het geval van artikel 66, § 3, met hun weten de dader of de daders hebben geholpen of bijgestaan in daden die de misdaad of het wanbedrijf hebben voorbereid, vergemakkelijkt of voltooid.
- Seront punis comme complices d'un crime ou d'un délit :

- Ceux qui auront donné des instructions pour le commettre;
- Ceux qui auront procuré des armes, des instruments, ou tout autre moyen qui a servi au crime ou au délit, sachant qu'ils devaient y servir;
- Ceux qui, hors le cas prévu par le § 3 de l'article 66, auront, avec connaissance, aidé ou assisté l'auteur ou les auteurs du crime ou du délit dans les faits qui l'ont préparé ou facilité, ou dans ceux qui l'ont consommé.

Art. 409

§ 1. Hij die eender welke vorm van verminking van de genitaliën van een persoon van het vrouwelijk geslacht uitvoert, vergemakkelijkt of bevordert, met of zonder haar toestemming, wordt gestraft met gevangenisstraf van drie jaar tot vijf jaar.

De poging wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar. Met dezelfde straf wordt gestraft hij die aanzet tot eender welke vorm van verminking van de genitaliën van een persoon van het vrouwelijk geslacht of er, direct of indirect, schriftelijk of mondeling reclame voor maakt of doet maken, uitgeeft, verdeelt of verspreidt.

§ 2. Indien de verminking uitgevoerd wordt op een minderjarige of met een winstoogmerk, is de straf opsluiting van vijf jaar tot zeven jaar.

§ 3. Indien de verminking een ongeneeslijk lijkende ziekte of een ongeschiktheid tot het verrichten van persoonlijke arbeid van meer dan vier maanden heeft veroorzaakt, is de straf opsluiting van vijf jaar tot tien jaar.

§ 4. Wanneer de verminking zonder het oogmerk om te doden, toch de dood ten gevolge heeft, is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar.

§ 5. Is de in § 1 bedoelde verminking op een minderjarige of een persoon die uit hoofde van zijn lichaams- of geestestoestand niet bij machte is om in zijn onderhoud te voorzien, uitgevoerd door zijn vader, moeder of andere bloedverwanten in de opgaande lijn, of door enige andere persoon die gezag heeft over de minderjarige of de onbekwame, of door een persoon die hen onder zijn bewaring heeft, of door een persoon die occasioneel of gewoonlijk samenwoont met het slachtoffer, dan wordt het minimum van de bij de §§ 1 tot 4 bepaalde straffen verdubbeld in geval van gevangenisstraf en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting.

§ 1er. Quiconque aura pratiqué, facilité ou favorisé toute forme de mutilation des organes génitaux d'une personne de sexe féminin, avec ou sans consentement de cette dernière, sera puni d'un emprisonnement de trois ans à cinq ans.

La tentative sera punie d'un emprisonnement de huit jours à un an. Sera puni de la même peine quiconque aura incité à la pratique de toute forme de mutilation des organes génitaux d'une personne de sexe féminin ou aura, directement ou indirectement, par écrit ou verbalement fait, fait faire, publié, distribué ou diffusé de la publicité en faveur d'une telle pratique.

§ 2. Si la mutilation est pratiquée sur une personne mineure ou dans un but de lucre, la peine sera la réclusion de cinq ans à sept ans.

§ 3. Lorsque la mutilation a causé une maladie paraissant incurable ou une incapacité de travail personnel de plus de quatre mois, la peine sera la réclusion de cinq ans à dix ans.

§ 4. Lorsque la mutilation faite sans intention de donner la mort l'aura pourtant causée, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans.

§ 5. Si la mutilation visée au § 1er a été pratiquée sur un mineur ou une personne qui, en raison de son état physique ou mental, n'était pas à même de pourvoir à son entretien, par ses père, mère ou autres ascendants, toute autre personne ayant autorité sur le mineur ou l'incapable ou en ayant la garde, ou toute personne qui cohabite occasionnellement ou habituellement avec la victime, le minimum des peines portées aux §§ 1er à 4 sera doublé s'il s'agit d'un emprisonnement, et augmenté de deux ans s'il s'agit de réclusion.

Ar. 458

Geneesheren, heekundigen, officieren van gezondheid, apothekers, vroedvrouwen en alle andere personen die uit hoofde van hun staat of beroep kennis dragen van geheimen die hun zijn toevertrouwd, en deze bekendmaken buiten het geval dat zij geroepen worden om in rechte (of voor een parlementaire onderzoekscommissie) getuigenis af te leggen en buiten het geval dat de wet, het decreet of de ordonnantie hen verplicht of toelaat die geheimen bekend te maken, worden gestraft met gevangenisstraf van een jaar tot drie jaar en een geldboete van honderd euro tot duizend euro of met een van die straffen alleen.

Les médecins, chirurgiens, officiers de santé, pharmaciens, sages-femmes et toutes autres personnes dépositaires, par état ou par profession, des secrets qu'on leur confie, qui, hors le cas où ils sont appelés à rendre témoignage en justice (ou devant une commission d'enquête parlementaire) et celui où la loi, le décret ou l'ordonnance les oblige ou les autorise à faire connaître ces secrets, les auront révélés, seront punis d'un emprisonnement d'un an à trois ans et d'une amende de cent euros à mille euros ou d'une de ces peines seulement.

Art. 458bis

Eenieder, die uit hoofde van zijn staat of beroep houder is van geheimen en hierdoor kennis heeft van een misdrijf zoals omschreven in de artikelen 371/1 tot 377, 377quater, 379, 380, 383bis, §§ 1 en 2, 392 tot 394, 396 tot 405ter, 409, 423, 425, 426 en 433quinquies, gepleegd op een minderjarige of op een persoon die kwetsbaar is ten gevolge van zijn leeftijd, zwangerschap, partnergeweld, gebruiken van geweld, gepleegd omwille van culturele drijfveren, gewoontes, tradities, religie of de zogenaamde "eer", een ziekte dan wel een lichamelijk of geestelijk gebrek of onvolwaardigheid kan, onverminderd de verplichtingen hem opgelegd door artikel 422bis, het misdrijf ter kennis brengen van de procureur des Konings, hetzij wanneer er een ernstig en dreigend gevaar bestaat voor de fysieke of psychische integriteit van de minderjarige of de bedoelde kwetsbare persoon en hij deze integriteit niet zelf of met hulp van anderen kan beschermen, hetzij wanneer er aanwijzingen zijn van een gewichtig en reëel gevaar dat andere minderjarigen of bedoelde kwetsbare personen het slachtoffer worden van de in voormelde artikelen bedoelde misdrijven en hij deze integriteit niet zelf of met hulp van anderen kan beschermen.

Toute personne qui, par état ou par profession, est dépositaire de secrets et a de ce fait connaissance d'une infraction prévue aux articles 371/1 à 377, 377quater, 379, 380, 383bis, §§ 1er et 2, 392 à 394, 396 à 405ter, 409, 423, 425, 426 et 433quinquies, qui a été commise sur un mineur ou sur une personne qui est vulnérable en raison de son âge, d'un état de grossesse, de la violence entre partenaires, d'actes de violence perpétrés au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou du prétendu "honneur", d'une maladie, d'une infirmité ou d'une déficience physique ou mentale peut, sans préjudice des obligations que lui impose l'article 422bis, en informer le procureur du Roi, soit lorsqu'il existe un danger grave et imminent pour l'intégrité physique ou mentale du mineur ou de la personne vulnérable visée, et qu'elle n'est pas en mesure, seule ou avec l'aide de tiers, de protéger cette intégrité, soit lorsqu'il y a des indices d'un danger sérieux et réel que d'autres mineurs ou personnes vulnérables visées soient victimes des infractions prévues aux articles précités et qu'elle n'est pas en mesure, seule ou avec l'aide de tiers, de protéger cette intégrité.

Preliminary Title of the Code of Criminal Procedure

Art. 10ter

Eenieder kan in België vervolgd worden wanneer hij zich buiten het grondgebied van het Rijk schuldig maakt aan:

- (2) een van de misdrijven bepaald in de artikelen 371/1 tot 377, 377quater en 409, van hetzelfde Wetboek, indien het feit werd gepleegd op een minderjarige;

Indien de verdachte niet in België wordt gevonden, kan de vervolging, met inbegrip van het onderzoek, ingeval het misdrijf gepleegd werd door een vreemdeling tegen een persoon die op het moment van de feiten een Belgische onderdaan is of tegen een instelling bedoeld in het eerste lid, slechts plaatsgrijpen op vordering van de federale procureur of de procureur des Konings, die eventuele klachten beoordeelt.

Pourra être poursuivie en Belgique toute personne qui aura commis hors du territoire du Royaume :

- (2) une des infractions prévues aux articles 371/1 à 377, 377quater et 409, du même Code si le fait a été commis sur la personne d'un mineur;

Si l'inculpé n'est pas trouvé en Belgique, les poursuites, en ce compris l'instruction, ne peuvent être engagées, lorsque l'infraction a été commise par un étranger contre une personne qui, au moment des faits, est un ressortissant belge ou contre une institution visée à l'alinéa 1er, qu'à la requête du procureur fédéral ou du procureur du Roi, qui apprécie les plaintes éventuelles.

Law on Youth Protection

Art. 30

Wanneer de gezondheid, de veiligheid, de zedelijkheid van een minderjarige gevaar lopen, of wanneer de omstandigheden waarin hij wordt opgevoed, gevaar opleveren, kan de jeugdrechtbank, op vordering van het openbaar ministerie, een maatregel voor opvoedingsbijstand bevelen ten aanzien van degenen die hem onder hun bewaring hebben.

Lorsque la santé, la sécurité, la moralité ou les conditions d'éducation d'un mineur sont compromises, le tribunal de la jeunesse peut, sur réquisition du ministère public, ordonner une mesure d'assistance éducative à l'égard des personnes qui en ont la garde.

Art. 31

De opvoedingsbijstand verzekert aan de personen die de minderjarige onder hun bewaring hebben, de hulp van het jeugdbeschermingscomité of van een afgevaardigde bij de jeugdbescherming.

Die maatregel kan, daarenboven, naar gelang van de omstandigheden, voor dezelfde personen een of meer van de volgende verplichtingen inhouden :

- 1° de minderjarige onderwerpen aan het toezicht van het jeugdbeschermingscomité of van een afgevaardigde bij de jeugdbescherming;
- 2° hem onderwerpen aan de pedagogische of medische richtlijnen van een centrum voor opvoedkundige voorlichting of geestelijke hygiëne;
- 3° hem geregeld een school voor gewoon of bijzonder onderwijs doen bezoeken;
- 4° uitzonderlijk, hem plaatsen bij een betrouwbaar persoon of in een geschikte inrichting met het oog op zijn huisvesting, behandeling, opvoeding, onderrichting of beroepsopleiding.

Het jeugdbeschermingscomité of de afgevaardigde bij de jeugdbescherming belast met de opvoedingsbijstand, waakt voor de vervulling van deze verplichtingen onder het toezicht van de jeugdrechtbank.

Tot opvoedingsbijstand kan worden besloten afgezien van enigerlei rechtspleging ten opzichte van de minderjarige.

L'assistance éducative assure aux personnes qui ont la garde du mineur l'aide du comité de protection de la jeunesse ou d'un délégué à la protection de la jeunesse.

Cette mesure peut, en outre, selon les circonstances, comporter pour ces mêmes personnes l'une ou plusieurs des obligations suivantes :

- 1° soumettre le mineur à la surveillance du comité de protection de la jeunesse ou d'un délégué à la protection de la jeunesse;
- 2° le soumettre aux directives pédagogiques ou médicales d'un centre d'orientation éducative ou d'hygiène mentale;
- 3° lui faire fréquenter régulièrement un établissement d'enseignement ordinaire ou spécial;
- 4° exceptionnellement le placer chez une personne digne de confiance ou dans un établissement approprié, en vue de son hébergement, de son traitement, de son éducation, de son instruction ou de sa formation professionnelle.

Le comité de protection de la jeunesse ou le délégué à la protection de la jeunesse chargé de l'assistance éducative, veille à l'accomplissement de ces obligations sous le contrôle du tribunal de la jeunesse.

L'assistance éducative peut être ordonnée indépendamment de toute procédure à l'égard du mineur.

Art. 36

De jeugdrechtbank neemt kennis :

- 1° van de klachten ingediend door de personen die de ouderlijke macht uitoefenen, of in rechte of in feite een minderjarige beneden de leeftijd van achttien jaar onder hun bewaring hebben, die door zijn wangedrag of onbuigzaamheid ernstige redenen tot ontevredenheid geeft;
- 2° van de vorderingen van het openbaar ministerie betreffende minderjarigen wier gezondheid, veiligheid of zedelijkheid gevaar loopt hetzij wegens het milieu waarin zij leven hetzij wegens hun bezigheden, of wanneer de omstandigheden waarin zij worden opgevoed, gevaar opleveren door het gedrag van degenen die hen onder hun bewaring hebben

...etc.

Le tribunal de la jeunesse connaît :

- 1° des plaintes formées par les personnes investies de la puissance paternelle ou qui assument la garde en droit ou en fait d'un mineur de moins de dix-huit ans qui, par son inconduite ou son indiscipline, donne de graves sujets de mécontentement;
- 2° des réquisitions du ministère public relatives aux mineurs dont la santé, la sécurité ou la moralité sont mises en danger, soit en raison, du milieu où ils sont élevés, soit par les activités auxquelles ils se livrent, ou dont les conditions d'éducation sont compromises par le comportement des personnes qui en ont la garde;

...etc.

-
- 1 StatBel (2020) *Structuur van de Bevolking*, 26 May 2020. Available at <https://statbel.fgov.be/nl/themas/bevolking/structuur-van-de-bevolking> (accessed 9 June 2021).
 - 2 Dominique Dubourg and Fabienne Richard (2018) *Schatting van de prevalentie van in België wonende meisjes en vrouwen die vrouwelijke genitale verminking ondergingen of het risico lopen om verminkt te worden*. Available in Dutch and French at <http://gams.be/nl/informatie/prevalentiestudie/> (accessed 9 June 2021). Summary available in Dutch at https://igvm-iefh.belgium.be/nl/nieuws/prevalentie_van_vrouwelijke_genitale_verminking_in_belgie (accessed 9 June 2021).
 - 3 *Ibid.*
 - 4 International Covenant on Civil and Political Rights (1966) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en (accessed 9 June 2021).
 - 5 International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (1966) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4 (accessed 9 June 2021).
 - 6 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (1979) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9 (accessed 9 June 2021).
 - 7 Convention on the Rights of the Child (1989) *United Nation Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en (accessed 9 June 2021).
 - 8 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatyenum=210> (accessed 9 June 2021).
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 9 June 2021).
 - 9 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyenum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyenum=005) (accessed 9 June 2021).
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 9 June 2021).

Cover images: 'African Girl' and 'Belgium City', both from Canva stock library.

Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.

This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and Ashurst LLP. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of Belgium. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, Ashurst LLP and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in August 2021. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

Acknowledgements:

Ashurst LLP

Middelburg Human Rights Law Consultancy

Version 3, July 2023

© 28 Too Many (part of Orchid Project) 2021
research@orchidproject.org

